

Архангельская область
Муниципальное образование
«Шенкурский муниципальный район»

Администрация муниципального образования
«Шенкурский муниципальный район»

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

«13» ноября 2019 года № 717-па

г. Шенкурск

О внесении изменений в постановление администрации МО
«Шенкурский муниципальный район» от 16.05.2019 № 294-па

В соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ МО «Шенкурский муниципальный район» и МО «Шенкурское», утвержденным постановлением администрации МО «Шенкурский муниципальный район» от 29.12.2016 № 1185-па, администрация МО «Шенкурский муниципальный район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести изменения в муниципальную программу МО «Шенкурский муниципальный район» «Развитие территориального общественного самоуправления, поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и развитие добровольчества в муниципальном образовании «Шенкурский муниципальный район» на 2019-2021 годы», утвержденную постановлением администрации МО «Шенкурский муниципальный район» от 16.10.2019 № 294-па, изложив ее в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.о. главы муниципального образования
«Шенкурский муниципальный район»

С.Н.Тепляков

Приложение
к постановлению администрации
МО «Шенкурский муниципальный район»
от «13» ноября 2019 г. № 717 – па

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации МО
«Шенкурский муниципальный район»
от «16» мая 2019 г. № 294- па

**Муниципальная программа
МО «Шенкурский муниципальный район»
«Развитие территориального общественного самоуправления, поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и развитие добровольчества в муниципальном образовании «Шенкурский муниципальный район» на 2019-2021 годы»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы МО «Шенкурский муниципальный район» «Развитие территориального общественного самоуправления, поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и развитие добровольчества в муниципальном образовании «Шенкурский муниципальный район» на 2019-2021 годы»

Наименование муниципальной программы	муниципальная программа МО «Шенкурский муниципальный район» «Развитие территориального общественного самоуправления, поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и развитие добровольчества в муниципальном образовании «Шенкурский муниципальный район» на 2019-2021 годы» (далее – муниципальная программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	отдел организационной работы и местного самоуправления Администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район»
Соисполнители муниципальной программы	администрации муниципальных образований поселений Шенкурского района; отдел культуры, туризма, спорта и молодёжной политики администрации МО «Шенкурский муниципальный район»; центр поддержки общественных инициатив г. Шенкурск
Подпрограммы муниципальной программы	подпрограммы отсутствуют
Цели муниципальной программы	развитие территориального общественного самоуправления (далее ТОС) на территории муниципального образования «Шенкурский муниципальный район»; поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СО НКО), осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Шенкурский муниципальный район», стимулирование и

	<p>распространение добровольческой деятельности.</p> <p>Перечень целевых показателей муниципальной программы приведен в приложении № 1 к муниципальной программе</p>
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий для объединения граждан на основе ТОС. Выявление общественно-инициативных граждан, координация и содействие развитию их деятельности в сфере территориального общественного самоуправления. 2. Выявление и поддержка социально-значимых проектов ТОС в ходе проведения конкурсных процедур. 3. Создание единого информационного пространства деятельности ТОС. 4. Привлечение СО НКО к решению социально-значимых проблем территории Шенкурского района. 5. Поддержка и распространение добровольческой деятельности (волонтерства)
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2019 - 2021 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	<p>общий объем финансирования муниципальной программы составляет 2303,2 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>средства бюджета МО «Шенкурский муниципальный район» 575,5 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2019 год – 250,2 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 323,1 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 2,2 тыс. рублей;</p> <p>средства областного бюджета – 1727,7 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2019 год – 750,4 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 969,3 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 8,0 тыс. рублей</p>

I. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы

Перед органами местного самоуправления стоит задача обеспечения устойчивого развития и совершенствования деятельности органов местного самоуправления, направленная на эффективное решение вопросов местного значения, реализацию переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, оказание помощи населению в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения.

Развитие муниципальных образований Шенкурского района, управление ими эффективны только в том случае, если имеется заинтересованность населения в решении общественно значимых вопросов.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2012 года N 1939-р, эффективное осуществление полномочий органами местного самоуправления обеспечит благоприятные условия для комплексного социально-экономического развития Архангельской области.

Эффективность деятельности органов местного самоуправления и уровень социально-экономического развития муниципальных образований зависят от уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих органов местного самоуправления (далее - муниципальные служащие). В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 31 января 2013 года, необходимо принять меры по укреплению кадровой основы муниципальной службы, формированию эффективной комплексной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для органов местного самоуправления.

Вопрос совершенствования системы местного самоуправления носит комплексный характер и требует для своего решения согласованных действий исполнительных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Улучшение качества жизни населения невозможно без активного непосредственного участия населения в решении общественно-значимых задач, стоящих перед Архангельской областью. Развитие институтов гражданского общества - это эффективный подход к сотрудничеству исполнительных органов, иных органов государственной власти и гражданского общества.

Губернатором Архангельской области в марте 2013 года в послании Архангельскому областному Собранию депутатов отмечено, что на современном этапе основной задачей Правительства Архангельской области является поддержка территориального общественного самоуправления в Архангельской области (далее - ТОС), обеспечение участия населения в решении общественных, социально-экономических и нравственных задач, поиск новых подходов к сотрудничеству исполнительных органов, иных органов государственной власти и гражданского общества.

Одной из стратегических целей, отраженных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, является переход к инновационной социально ориентированной модели развития, что подразумевает:

- особое внимание не только к технологическим, но и, в первую очередь, к социальным инновациям;

- приоритетность вопросов развития человеческого капитала, институтов гражданского общества и социального партнерства;

- равноправный общественный диалог, выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий

всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп при выработке и проведении социально-экономической политики;

развитие сектора социально ориентированных некоммерческих организаций, создание прозрачной и конкурентной системы их государственной поддержки, реализацию государственных программ в области поддержки развития социально ориентированных некоммерческих организаций, сокращение административных барьеров, содействие развитию благотворительной и добровольческой деятельности.

Подпунктом "л" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики Правительству Российской Федерации поручено предусмотреть начиная с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Развитие эффективной сети социально ориентированных некоммерческих организаций вошло в число основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года.

Федеральным законом от 5 апреля 2010 года N 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена разработка и реализация региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей территорий. Формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций установлены областным законом от 27 апреля 2011 года N 281-21-ОЗ "О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций" (далее - областной закон от 27 апреля 2011 года N 281-21-ОЗ).

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, разработанная во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 602 "Об обеспечении межнационального согласия", утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года N 1666 (далее - Стратегия). В числе основных целей государственной национальной политики Российской Федерации Стратегией определены:

упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);
сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;
гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года N 1226-р на уровне Архангельской области инструментом реализации Стратегии должна стать региональная целевая программа, направленная на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений.

Реализация указанных стратегических целей и задач (развитие институтов гражданского общества, государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение эффективности использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций в социально-экономическом развитии Архангельской области, содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений) является важным направлением государственной политики Правительства Архангельской области, без которого невозможно эффективное социально-экономическое развитие Архангельской области и Российской Федерации.

II. Характеристика сферы реализации муниципальной программы, описание

основных проблем

В соответствии со статьёй 15 закона Архангельской области от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области вправе оказывать поддержку территориальному общественному самоуправлению (далее – ТОС) и содействовать его развитию. С этой целью в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальные образования Архангельской области в пределах своих полномочий могут разрабатывать и реализовывать за счёт средств местных бюджетов собственные формы и способы поддержки ТОС и содействия его развитию.

В Шенкурском муниципальном районе деятельность по созданию и развитию ТОС как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления осуществляется с 2001 года. На сегодняшний день система ТОС выстраивается по инициативе населения и на основе добровольности и демократичности. Всего в районе зарегистрировано 36 органов ТОС во всех поселениях района:

Муниципальное образование	Количество ТОС
Верхоледское	3
Верхопаденьгское	3
Никольское	10
Ровдинское	4
Сюмское	1
Усть-Паденьгское	5
Федорогорское	3
Шеговарское	5
г. Шенкурск	2
Всего:	36

За период с 2001 по 2018 год реализовано 113 проектов ТОС. Наибольшее число проектов - 37 по направлению сохранение исторического и культурного наследия, народных традиций и промыслов, развитие въездного туризма; 23 - по благоустройству территории и природоохранной деятельности, 21 – развитие физической культуры и спорта, 8 - поддержка социально уязвимых групп населения.

Необходимость реализации муниципальной программы обусловлена современным состоянием и уровнем развития органов ТОС в районе. Основной проблемой развития ТОС является недостаточное финансовое обеспечение деятельности ТОС, поэтому муниципальной программой предусмотрена поддержка ТОС в виде субсидирования проектов развития ТОС, предоставляемых на ежегодный конкурс.

В рамках муниципальной программы предусматривается оказание консультативной, информационной, организационной и финансовой поддержки ТОС.

В Шенкурском районе зарегистрировано и действуют 2 социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СО НКО), которые осуществляют уставную деятельность. Через СО НКО граждане получают возможность проявлять инициативу,

участвовать в конкурсе проектов на региональном и федеральном уровнях, что даёт не только экономический, но и социальный эффект. Использование потенциала и энергии, которыми обладают общественные структуры, обеспечит дальнейшее развитие социальной, политической и экономической сфер района. Кроме того, деятельность таких организаций существенно дополняет усилия местных органов власти по решению проблем территории Шенкурского района.

В последние годы происходит значительный численный рост волонтеров, ощутимым является их вклад в проводимые мероприятия, разнообразнее их деятельность. Необходимо продолжать работу по вовлечению населения в волонтерскую деятельность, систематизировать работу по освещению волонтерской деятельности и поощрению активистов.

Мероприятия муниципальной программы направлены на оказание информационной, консультативной и имущественной СО НКО и волонтеров.

Таким образом, разрабатывая и реализуя муниципальную Программу, органы местного самоуправления выполняют задачи по повышению качества жизни населения Шенкурского района путём развития ТОС и создания условий для деятельности СО НКО и развития добровольчества на территории района.

III. Механизм реализации мероприятий муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в соответствии с положением о конкурсе проектов развития ТОС в сельской местности «Сельская инициатива», утвержденным Постановлением администрации МО «Шенкурский муниципальный район» от 01 марта 2010 года № 95-па.

Финансирование муниципальной программы осуществляется в форме субсидии местным бюджетам в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на поддержку территориального общественного самоуправления в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014-2021 годы)», утверждённой постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 464-пп, и за счёт местного бюджета в соответствии с утверждёнными ассигнованиями на очередной финансовый год.

При изменении объёмов финансирования, предусмотренных муниципальной программой, ответственный исполнитель муниципальной программы уточняет объёмы финансирования за счёт средств местного бюджета и готовит предложения в установленном порядке по внесению изменений в муниципальную программу.

Реализация муниципальной программы осуществляется на основе соглашений, заключаемых с администрациями муниципальных образований поселений, на территории которых функционируют ТОС, признанные победителями проектов ТОС в очередном финансовом году, утвержденные комиссией.

Перечень мероприятий муниципальной программы представлены в приложении №1.

IV. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемый к концу 2021 года социально-экономический эффект от реализации основных мероприятий муниципальной программы будет выражен в ожидаемых результатах:

- увеличение количество активных членов ТОС за счёт объединения граждан, проживающих на территории г. Шенкурска и населённых пунктов, удалённых от административных центров поселений;
- улучшение качества подготовки социально-значимых проектов, предоставляемых на ежегодный конкурс;
- создание единого информационного пространства деятельности ТОС;
- привлечение СО НКО к решению социально значимых проблем района посредством участия в региональных и федеральных конкурсах и успешной реализации проектов;
- увеличение числа волонтеров, разнообразить формы их деятельности.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно в соответствии с Положением об оценке эффективности реализации муниципальных программ МО «Шенкурский муниципальный район» и МО «Шенкурское», утверждённым постановлением администрации МО «Шенкурский муниципальный район» от 29 декабря 2016г. № 1185-па.

Приложение № 2
к муниципальной программе
МО «Шенкурский муниципальный район»
«Развитие территориального общественного самоуправления,
поддержка социально-ориентированных некоммерческих
организаций и развитие добровольчества
в муниципальном образовании «Шенкурский
муниципальный район» на 2019-2021 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

муниципальной программы МО «Шенкурский муниципальный район»
«Развитие территориального общественного самоуправления, поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и
развитие добровольчества в муниципальном образовании «Шенкурский муниципальный район» на 2019-2021 годы»

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Источники финансирования	Объем финансирования (тыс. руб.)				Показатели результата реализации мероприятия по годам	Связь с целевыми показателями муниципальной программы
			всего	2019 год	2020 год	2021 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Цели - развитие территориального общественного самоуправления (далее ТОС) на территории муниципального образования «Шенкурский муниципальный район»; поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СО НКО), осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Шенкурский муниципальный район», стимулирование и распространение добровольческой деятельности								
Задача 1 - Создание условий для объединения граждан на основе ТОС. Выявление общественно- инициативных граждан								
1.1. Оказание консультативной,	Администрация МО	итого	0	0	0	0	Увеличение количества	п.1 приложения № 1 к
		в том числе:						

организационной, информационной поддержки ТОС	«Шенкурский муниципальный район»; администрации муниципальных образований поселений Шенкурского района;	средства бюджета района	0	0	0	0	организаций ТОС 2019 год – 38 2020 год – 38 2021 год – 39	муниципальной программе
		средства областного бюджета	0	0	0	0		
1.2. Привлечение членов ТОС к участию в конкурсах «Лучший ТОС Архангельской области», «Лучший активист ТОС Архангельской области»	Отдел организационно й работы и местного самоуправления администрации МО «Шенкурский муниципальный район»	Итого: в том числе:	0	0	0	0	Увеличение количества участников 1 этапа конкурса «Лучший ТОС Архангельской области», «Лучший активист ТОС Архангельской области»:	п.5 приложения № 1 к муниципальной программе
		средства бюджета района	0	0	0	0		
		средства областного бюджета	0	0	0	0		
Задача 2 - Выявление и поддержка социально-значимых проектов ТОС в ходе проведения конкурсных процедур								
2.1 Предоставление средств на конкурсной основе на поддержку ТОС	Администрация МО «Шенкурский муниципальный район»; администрации муниципальных образований поселений Шенкурского района;	итого	2303,2	1 000,6	1292,4	10,2	Увеличение количества общественно значимых проектов, направленных на решение вопросов местного значения, увеличение количества мероприятий по благоустройству и улучшению	п.2 приложения № 1 к муниципальной программе
		в том числе:						
		средства бюджета района	575,5	250,2	323,1	2,2		
		средства областного бюджета	1727,7	750,4	969,3	8,0		

							санитарного состояния территорий в границах ТОС		
Задача 3. Создание единого информационного пространства деятельности ТОС									
3.1. Размещение информации о деятельности территориального общественного самоуправления на сайте администрации МО «Шенкурский муниципальный район»	Отдел организационно й работы и местного самоуправления администрации МО «Шенкурский муниципальный район»	итого	0	0	0	0	Распространение информации о деятельности ТОС, активистах ТОС, их формах деятельности, о проблемах, решаемых ТОС на территории поселений увеличит долю жителей населенных пунктов, вовлеченных в деятельность ТОС	п.3 приложения № 1 к муниципальной программе	
		в том числе:							
		средства бюджета района	0	0	0	0			
		средства областного бюджета	0	0	0	0			
Задача 4. Привлечение СО НКО к решению социально-значимых проблем территории Шенкурского района									
4.1. Оказание консультативной, организационной, информационной и имущественной поддержки СО НКО	Отдел организационно й работы и местного самоуправления администрации МО «Шенкурский муниципальный район» ; центр поддержки общественных инициатив г. Шенкурск	итого	0	0	0	0	Увеличение количества целевых проектов СО НКО, позволит решить жизненно важные проблемы района, путем привлечения дополнительных финансовых средств через проектную деятельность СО НКО	п.6 приложения № 1 к муниципальной программе	
		в том числе:							
		средства бюджета района	0	0	0	0			
		средства областного бюджета	0	0	0	0			
Задача 5. Поддержка и распространение добровольческой деятельности (волонтёрства)									

5.1. Оказание организационной и информационной поддержки добровольцам. Моральное стимулирование волонтеров.	Отдел организационной работы и местного самоуправления администрации МО «Шенкурский муниципальный район» ;администрации муниципальных образований поселений Шенкурского района; ТОС.	итого	0	0	0	0	Увеличение количества волонтеров, расширение сферы их деятельности	п.7 приложения № 1 к муниципальной программе
		в том числе:						
		средства бюджета района	0	0	0	0		
		средства областного бюджета	0	0	0	0		
Итого по муниципальной программе								
		итого	2303,2	1 000,6	1292,4	10,2		
		в том числе:						
		средства областного бюджета	575,5	250,2	323,1	2,2		
		средства бюджета района	1727,7	750,4	969,3	8,0		

Приложение № 1
к муниципальной программе МО «Шенкурский
муниципальный район»
«Развитие территориального общественного
самоуправления, поддержка социально-
ориентированных некоммерческих организаций и
развитие добровольчества в муниципальном
образовании «Шенкурский муниципальный
район» на 2019-2021 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ

целевых показателей муниципальной программы МО «Шенкурский муниципальный район» «Развитие территориального общественного самоуправления, поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и развитие добровольчества в муниципальном образовании «Шенкурский муниципальный район» на 2019-2021 годы»

Ответственный исполнитель – отдел организационной работы и местного самоуправления администрации МО «Шенкурский муниципальный район»

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Базовый 2018 год	Значения целевых показателей		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	5	6	
1. Количество организаций ТОС	Количество ТОС	36	38	38	39
2. Количество реализованных проектов ТОС	Количество проектов	10	12	12	13
3. Доля жителей населённых пунктов, вовлечённых в деятельность ТОС (от общего числа жителей Шенкурского муниципального района)	Проценты	15	16,5	16,5	17,2
4. Доля представителей ТОС и специалистов поселений, принявших участие в обучающих семинарах, совещаниях, конференциях	Количество человек	24	26	26	30

5. Количество участников конкурса «Лучший ТОС», «Лучший активист ТОС»	Количество ТОС/человек	1/1	2/2	2/2	2/3
6. Количество целевых проектов СО НКО, направленных на решение социальных проблем района	Кол-во проектов СО НКО	2	0	1	1
7. Количество волонтеров, привлечённых к реализации социально-значимых мероприятий	Человек	7	7	9	10

Порядок расчета и источники информации о значениях целевых показателей муниципальной программы

Наименование целевых показателей муниципальной программы	Порядок расчета	Источники информации
1	2	3
1. Увеличение количества организаций ТОС	Численный рост ТОС по сравнению с предыдущим периодом	Информация отдела организационной работы и местного самоуправления администрации
2. Увеличение количества реализованных проектов ТОС	Количественный рост реализованных проектов ТОС по сравнению с предыдущим периодом	Информация отдела организационной работы и местного самоуправления администрации
3. Доля жителей населённых пунктов, вовлечённых в деятельность ТОС (от общего числа жителей Шенкурского муниципального района)	Доля граждан, охваченных общественной деятельностью от общего количества проживающих на территории ТОС	Ежегодный отчёт территориальных общественных самоуправлений
4. Доля представителей ТОС и специалистов поселений, принявших участие в обучающих семинарах, совещаниях, конференциях	Охват граждан, проживающих на территории ТОС обучающими мероприятиями	Информация отдела организационной работы и местного самоуправления администрации
5. Увеличение количества участников конкурса «Лучший ТОС», «Лучший активист ТОС»	Количественный рост участников конкурсов, предоставивших	Информация отдела организационной работы и местного самоуправления

	документы на 1 этап конкурса	администрации
6. Количество целевых проектов СО НКО, направленных на решение социальных проблем района	Количество конкурсах проектов СО НКО	Ежегодный мониторинг деятельности СО НКО
7. Количество волонтеров, привлечённых к реализации социально-значимых мероприятий	Увеличение количества волонтеров по сравнению с предыдущим периодом	Информация отдела культуры, туризма, спорта и молодёжной политики администрации, общественных организаций