

**Архангельская область**

**Муниципальное образование  
«Шенкурский муниципальный район»**

**Администрация муниципального образования  
«Шенкурский муниципальный район»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

03 апреля 2020 года № 169 - па

г. Шенкурск

**Об утверждении положения об организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного  
законодательства в администрации муниципального образования  
«Шенкурский муниципальный район» Архангельской области**

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, постановлением Правительства Архангельской области от 20.05.2019 года № 270-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп», руководствуясь Уставом МО «Шенкурский муниципальный район», администрация муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области в новой редакции, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации МО «Шенкурский муниципальный район» от 22.05.2019 года № 304-па «Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Шенкурский муниципальный район».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования  
«Шенкурский муниципальный район»

С. В. Смирнов

**Положение  
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства в администрации  
муниципального образования «Шенкурский муниципальный район»  
Архангельской области**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс в администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области (далее - администрация).

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее - антимонопольное законодательство).

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности организации в администрации антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность должностных лиц администрации в

эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства; обеспечение информационной открытости функционирования действующего в администрации антимонопольного комплаенса;

3) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

4) совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

**II. Уполномоченное подразделение (должностное лицо),  
ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса  
в администрации муниципального образования «Шенкурский  
муниципальный район» Архангельской области**

6. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется Главой администрации МО «Шенкурский муниципальный район, который:

1) определяет уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в администрации;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими и работниками администрации настоящего Положения;

3) рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Обязанностями уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), указанного в подпункте 1 пункта 6 настоящего Положения, являются:

1) разработка, согласование и внедрение правовых актов администрации, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации;

2) координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации;

3) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в администрации;

4) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

5) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации;

6) информирование должностных лиц администрации, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски и главы администрации о выявленных рисках;

7) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями органа администрации по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в администрации;

8) взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, министерством экономического развития Архангельской области и правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) администрации осуществляет указанные обязанности во взаимодействии с другими структурными подразделениями органа администрации.

8. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный совет МО «Шенкурский муниципальный район».

9. К функциям Общественного совета МО «Шенкурский муниципальный район» относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### **III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

10. В целях обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ проектов нормативных правовых актов МО «Шенкурский муниципальный район», разработанных в администрации и принятых нормативных правовых актов МО «Шенкурский муниципальный район», относящихся к сфере деятельности администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно - проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. Анализ выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в администрации реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях администрации, о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

13. Анализ принятых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится структурными подразделениями администрации путем анализа:

1) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Архангельской области, организациями и физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований,

и информации, полученной через средства массовой информации.

14. При проведении анализа проектов актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов МО «Шенкурский муниципальный район» с приложением пояснительной записки, в которой содержится указание на необходимость обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проекту акта в части соблюдения антимонопольного законодательства;

3) подготовка по итогам рассмотрения полученных замечаний и предложений по проекту акта справки о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

15. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях администрации, о практике применения в администрации антимонопольного законодательства;

2) по итогам сбора информации о практике применения в администрации антимонопольного законодательства подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации, а также при необходимости - о проблемах правоприменения в части конкуренции;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний в администрации по обсуждению результатов практики применения в администрации антимонопольного законодательства и по вопросам проблем правоприменения;

4) по итогам проведения совещания, предусмотренного подпунктом 3 настоящего пункта, составляется протокол, а также при необходимости подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения в области конкуренции.

16. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

17. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению к настоящему

Положению.

18. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации составляется описание рисков, в которое включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

19. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

20. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

21. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) совместно с другими структурными подразделениями администрации осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **V. Оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области антимонопольного комплаенса**

23. В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), так и для других структурных подразделений администрации и администрации в целом.

24. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса разрабатывается уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации с учетом методик, разработанных федеральным антимонопольным органом.

25. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) администрации совместно с другими структурными подразделениями органа администрации проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в

администрации.

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в Общественный совет МО «Шенкурский муниципальный район» на утверждение (не реже одного раза в год).

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом МО «Шенкурский муниципальный район», размещается на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом МО «Шенкурский муниципальный район», направляется администрацией в министерство экономического развития Архангельской области ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

## **VII. Порядок обучения и ознакомления муниципальных служащих администрации с антимонопольным комплаенсом.**

31. При поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию на должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, администрация обеспечивают ознакомление гражданина с настоящим Положением.

32. Администрация организуют обучение муниципальных служащих и работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

1) вводный инструктаж;

2) целевой инструктаж;

3) иные обучающие мероприятия.



33. Вводный (первичный) инструктаж проводится при поступлении на муниципальную службу или при приеме на работу в администрацию, в том числе при переводе на другую должность, если она предполагает другие служебные (трудовые) функции.

34. При проведении аттестации муниципальных служащих (работников) учитывается оценка их знаний по вопросам антимонопольного комплаенса.

35. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения, при выявлении признаков (установлении факта) нарушения антимонопольного законодательства в деятельности соответствующего структурного подразделения администрации.

---

**УРОВНИ РИСКОВ**  
**нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения, возбуждения в отношении него (должностных лиц) дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение N 2  
к Положению об организации системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям антимонопольного законодательства  
в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»  
Архангельской области

(форма)

**КАРТА РИСКОВ**  
нарушения в администрации антимонопольного законодательства  
в 20\_\_ году

N п/п	Уровень риска <*>	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1	2	3	4	5

Приложение N 3  
к Положению об организации системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям антимонопольного законодательства  
в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»  
Архангельской области

(форма)

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
мероприятий по снижению в администрации рисков  
нарушения антимонопольного законодательства в 20\_\_ году

№ п/п	Риск <*>	Мероприятие по снижению риска	Срок	Ответственный исполнитель <*>	Показател ь
1	2	3	4	5	6

-----