Приложение к постановлению

главы муниципального образования

«Верхоледское»

от 14 ноября 2019 г. №­­­­­­ 59

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования «Верхоледское»**

**на 2020 год и среднесрочную перспективу**

1. **Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Верхоледское» на 2020 год и среднесрочную перспективу,  разработанные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Верхоледское», содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Верхоледское» на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на достижение основных целей - обеспечение социальной и экономической стабильности, создание условий и стимулов повышения эффективности бюджетных расходов.

Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении следующих основных задач:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

2) расширение применения программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

3) повышение результативности бюджетных расходов;

4) повышение эффективности управления финансовыми ресурсами;

5) оптимизация бюджетных расходов;

6) усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом;

7) повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы необходимо сформировать и реализовать предсказуемую и ответственную бюджетную политику, основанную на следующих принципах и мерах:

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов;

ограничение роста бюджетных расходов при безусловной реализации действующих расходных обязательств и соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

выявление и перераспределение внутренних резервов для реализации приоритетных направлений социально-экономического развития.

Применение программно-целевых методов бюджетирования позволит оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы. Переход на реализацию программно-целевого принципа формирования бюджета должен происходить планомерно.

Повышение эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг должно осуществляться путем:

1) реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ   
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

2) повышения эффективности использования имущества;

3) проведения мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережению*.*

Повышение уровня открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджетов и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

Бюджетное планирование должно базироваться на консервативных оценках макроэкономического прогноза.

1. **Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала**

Бюджетную и налоговую политику в сфере доходов на 2020 год и на ближайшую перспективу следует выстраивать на обеспечение необходимого уровня доходов муниципального образования.

Налоговая политика должна быть нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет поселения.

Этому должны способствовать следующие направления:

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет   
и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории района, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

мониторинг муниципальных правовых актов по местным налогам   
с целью выработки рекомендаций по совершенствованию муниципальных правовых актов и устранению нарушений;

взаимодействие с налоговыми органами и администраторами неналоговых доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

активизация работы в решении вопросов, связанных с расширением налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

повышение роли доходов от использования муниципального имущества и земельных участков, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны, активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков

1. **Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

Политика расходования бюджетных средств в 2020 году и среднесрочной перспективе должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития на основе муниципальных программ.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

сдерживание роста бюджетных расходов (установление четких критериев оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия);

повышение уровня обоснованности бюджетных расходов и проведение мониторинга их эффективности;

повышение обоснованности планирования и распределения бюджетных средств на оказание услуг (выполнение работ);

оптимизация расходов на содержание муниципального имущества;

повышение энергоэффективности в бюджетном секторе.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности важно учитывать:

соответствие назначений объектов приоритетным задачам социально-экономического развития.

На 2020-2022 годы определены следующие приоритетные направления политики расходования бюджетных средств:

- обеспечение своевременной выплаты заработной платы;

- реализации положений федерального закона от 27.05.2014 N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

**4. Совершенствование межбюджетных отношений**

Развитие межбюджетных отношений в 2020-2022 годах должно осуществляться по следующих направлениям:

- взаимоотношения с государственными органами власти;

- взаимоотношения с органами государственной власти области и муниципального района.

Развитие взаимоотношений с вышестоящими органами власти должно быть продолжено в направлении дальнейшего укрепления финансовой самостоятельности бюджета поселения, повышения заинтересованности в развитии собственного налогового потенциала, для обеспечения эффективного исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

Необходимо продолжить работу по привлечению в поселение средств вышестоящих бюджетов, в том числе предоставляемых в рамках целевых программ, адресной инвестиционной программы.

**5. Долговая политика**

Долговая политика должна быть направлена на обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга.

Достижение указанной цели возможно при выполнении главной задачи долговой политики - способности полностью и в срок исполнять расходные и долговые обязательства, определять долговую емкость бюджета с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период.

Основным принципом долговой политики в 2020 - 2022 годах будет являться воздержание от привлечения кредитных ресурсов.

**6. Совершенствование контроля за целевым и**

**эффективным использованием бюджетных средств**

Работа по совершенствованию контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств должна быть направлена на повышение эффективности и качества контрольных мероприятий.

Предупреждению и пресечению бюджетных нарушений должно способствовать:

мониторинг качества договорной работы;

проведение анализа нарушений, выявленных в ходе проверок органами муниципального финансового контроля;

повышение прозрачности и информативности сведений о результатах контрольно-аналитических мероприятий, проведенных органами муниципального финансового контроля, обеспечение доступа к информации организаций и учреждений, общественных объединений, граждан;

организация эффективного межведомственного взаимодействия органов муниципального финансового контроля.

Приоритетными направлениями финансового контроля являются:

соблюдение законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и нормативно-правовых актов местного самоуправления, регулирующего формирование, утверждение и исполнение муниципальных программ;

целевое и эффективное использование бюджетных средств, направляемых на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности;

соблюдение требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

за полнотой и своевременностью представляемой отчетной информации.

Необходимо повышать доступность информации о процессах, происходящих в бюджетной системе муниципального образования «Верхоледское» в целях развития системы общественного контроля.